Uchwała Nr IV/283/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Oławie projekcie uchwały budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2016 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Bartosz Zawadzki - przewodniczący, 2) Joanna Radzieja - członek, 3) Ewa Pudło – członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Oławie projekcie uchwały budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2016 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnym.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm., dalej – "ufp") wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.
Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz.1113 z późn. zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 16 listopada 2015 roku projektu uchwały budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2016 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 64.458.183,00 zł;
- wydatki budżetu w kwocie 72.671.883,00 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 8.213.700,00 zł;
- przychody budżetu w kwocie 9.800.000,00 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 1.586.300 zł.

2. W projekcie uchwały budżetowej jako źródło finansowania deficytu wskazano przychody z pochodzące z emisji papierów wartościowych.

3. Dochody bieżące określono w kwocie 60.714.183,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 57.452.283,00 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu w 2016 r. spowoduje zwiększenie długu Powiatu o 8,2 mln zł (dług wzrośnie z kwoty 11 mln zł do kwoty 19,2 mln zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu wpływ będzie miała m.in. realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz wyników bieżących (różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi) na zakładanym poziomie. W prognozie założono, że w 2017 roku Powiat uzyska z tytułu sprzedaży majątku dochód w wysokości 2.000.000 zł.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Powiatu w Oławie.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki