

Uchwała nr IV/173/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Oławie projekcie uchwały
budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2019 wraz z uzasadnieniem i materiałami
informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Oławie projekcie uchwały budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2019 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnym.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 u.f.p. projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.).

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2019 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 76.496.303 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 85.974.003 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 9.477.700 zł,
- przychody budżetu w kwocie 10.200.000 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 722.300 zł.

2. W projekcie uchwały budżetowej jako źródło finansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z emisji papierów wartościowych.

3. Dochody bieżące określono w kwocie 74.155.659 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 70.410.303, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu w 2019 r. spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2019 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2018 r. (z kwoty 15.511.219 zł do kwoty 24.988.919 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, wpływ będzie miała m.in. realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz wyników bieżących (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na zakładanym poziomie. W prognozie założono, że wynik bieżący w okresie 2019–2022 będzie wzrastał od 3,7 mln zł do 6,7 mln zł, podczas gdy okresie 2016–2018 wartość wykonanego wyniku bieżącego obniżyła się z poziomu 7,3 mln zł w 2016 r. do 1,6 mln zł w 2018 r. (wg przewidywanego wykonania). W samych materiałach informacyjnych i objaśnieniach do projektu uchwały budżetowej (s. 32) wskazano natomiast, że „W związku z utworzeniem nowych oddziałów i zwiększeniem zadań oświatowych w 2019 roku planowane wydatki oświatowe nie znajdują pokrycia w otrzymanej części oświatowej subwencji ogólnej. W związku z powyższym wydatki bieżące w jednostkach oświatowych ograniczono o 5%”. Podwyższenie wydatków bieżących, skutkujące obniżeniem wyniku bieżącego, może spowodować obniżenie indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Powiatu, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Powiatu w Oławie.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziej
Joanna Radziej