

Uchwała nr IV/174/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2019

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziej — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2019 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody w kwocie 76.496.303 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 74.155.659 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.340.644 zł,
- wydatki w kwocie 85.974.003 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 70.410.303 zł i wydatki majątkowe w kwocie 15.563.700 zł,
- deficyt w wysokości 9.477.000 zł,
- przychody z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 10.200.000 zł,
- rozchody budżetu z tytułu spłat kredytów w kwocie 722.300 zł.

2. W projekcie uchwały budżetowej jako źródło finansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z emisji papierów wartościowych.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019–2035. Według projektu uchwały kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 24.988.919 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, kosztów ich obsługi oraz spłat kwot

wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 u.f.p., w latach 2019–2035 nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu w 2019 r. spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2019 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2018 r. (z kwoty 15.511.219 zł do kwoty 24.988.919 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, wpływ będzie miała m.in. realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz wyników bieżących (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na zakładanym poziomie. W prognozie założono, że wynik bieżący w okresie 2019–2022 będzie wzrastał od 3,7 mln zł do 6,7 mln zł, podczas gdy w okresie 2016–2018 wartość wykonanego wyniku bieżącego obniżyła się z poziomu 7,3 mln zł w 2016 r. do 1,6 mln zł w 2018 r. (wg przewidywanego wykonania). W samych materiałach informacyjnych i objaśnieniach do projektu uchwały budżetowej (s. 32) wskazano natomiast, że „W związku z utworzeniem nowych oddziałów i zwiększeniem zadań oświatowych w 2019 roku planowane wydatki oświatowe nie znajdują pokrycia w otrzymanej części oświatowej subwencji ogólnej. W związku z powyższym wydatki bieżące w jednostkach oświatowych ograniczono o 5%”. Podwyższenie wydatków bieżących, skutkujące obniżeniem wyniku bieżącego, może spowodować obniżenie indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Powiatu, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziej
Joanna Radziej