Uchwała nr IV/175/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oławskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzieja — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oławskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), dalej zwanej „u.f.p." zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oławskiego, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. przedstawiony w formie dokumentu elektronicznego, i stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2019–2035. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2019 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019. Nie podano jednak danych w poz. 12.5.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, określony w art. 242 u.f.p.
4. Na 2019 rok zapanowano budżet deficytowy i przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał, zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
5. Według projektu uchwały kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 24.988.919 zł.
6. W 2019 r. relacja spłat zobowiązań finansowych, kosztów ich obsługi oraz spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. wyniesie 2,91%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Powiatu 7,20%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2020–2035) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu w 2019 r. spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2019 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2018 r. (z kwoty 15.511.219 zł do kwoty 24.988.919 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, wpływ będzie miała m.in. realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz wyników bieżących (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na zakładanym poziomie. W prognozie założono, że wynik bieżący w okresie 2019–2022 będzie wzrastał od 3,7 mln zł do 6,7 mln zł, podczas gdy okresie 2016–2018 wartość wykonanego wyniku bieżącego obniżyła się z poziomu 7,3 mln zł w 2016 r. do 1,6 mln zł w 2018 r. (wg przewidywanego wykonania). W samych materiałach informacyjnych i objaśnieniach do projektu uchwały budżetowej (s. 32) wskazano natomiast, że „W związku z utworzeniem nowych oddziałów i zwiększeniem zadań oświatowych w 2019 roku planowane wydatki oświatowe nie znajdują pokrycia w otrzymanej części oświatowej subwencji ogólnej. W związku z powyższym wydatki bieżące w jednostkach oświatowych ograniczono o 5%". Podwyższenie wydatków bieżących, skutkujące obniżeniem wyniku bieżącego, może spowodować obniżenie indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Powiatu, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r., poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radzieja