

AB.0722.13.2012

Postanowienie Nr 31/2013
Zarządu Powiatu w Oławie
z dnia 15 maja 2013r.

w sprawie uzgodnienia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego
„Farma Wiatrowa – Domaniów 1”

Zarząd Powiatu w Oławie w osobach:

Starosta : Zdzisław Brezdeń
Wicestarosta: Joanna Kruk-Gręziak
Członkowie: Tomasz Kołodziej
 Robert Padula

Na podstawie art. 17 pkt. 6 lit. b, art. 25 ustawy z dnia 27.03.2003r o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. 2012. poz. 647), art. 106 ustawy z dnia 14.06.1960r Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 poz. 267) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Domaniów o uzgodnienie projektu rzeczonoego planu, znak sprawy PP.6721.7.2011

postanawia

nie uzgodnić projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu „Farma Wiatrowa – Domaniów 1” .

Uzasadnienie

Wójt Gminy Domaniów zwrócił się do Zarządu Powiatu w Oławie o uzgodnienie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Farma Wiatrowa– Domaniów 1”.

Wbrew obowiązкови wynikającemu z art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012, poz. 647 ze zm.) – projekt planu

nie określa zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego. Zaznaczono w nich jedynie, że „nie ustala się (nie dotyczy)... zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego wynikających z obowiązujących ustaleń planów ochrony ustanowionych dla parków narodowych, rezerwatów przyrody i parków krajobrazowych, a także dla innych form ochrony przyrody występujących na terenach objętych planem” (§4 każdego z projektów uchwał).

Nie przedłożono prognoz oddziaływania na środowisko mimo, iż zawierają one istotne informacje pozwalające na właściwą analizę i ocenę wpływu na środowisko ustaleń planu.

Jak wynika bowiem z art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.) prognoza:

1) zawiera:

- a) informacje o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami,

- b) informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy,
 - c) propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania,
 - d) informacje o możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko,
 - e) streszczenie sporządzone w języku niespecjalistycznym;
- 2) określa, analizuje i ocenia
- a) istniejący stan środowiska oraz potencjalne zmiany tego stanu w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu,
 - b) stan środowiska na obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem,
 - c) istniejące problemy ochrony środowiska istotne z punktu widzenia realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności dotyczące obszarów podlegających ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody,
 - d) cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym, istotne z punktu widzenia projektowanego dokumentu, oraz sposoby, w jakich te cele i inne problemy środowiska zostały uwzględnione podczas opracowywania dokumentu,
 - e) przewidywane znaczące oddziaływania, w tym oddziaływania bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótkoterminowe, średnioterminowe i długoterminowe, stałe i chwilowe oraz pozytywne i negatywne, na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru, a także na środowisko, a w szczególności na:
 - różnorodność biologiczną,
 - ludzi,
 - zwierzęta,
 - rośliny,
 - wodę,
 - powietrze,
 - powierzchnię ziemi,
 - krajobraz,
 - klimat,
 - zasoby naturalne,
 - zabytki,
 - dobra materialne
 - z uwzględnieniem zależności między tymi elementami środowiska i między oddziaływaniami na te elementy;
- 3) przedstawia:
- a) rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru,
 - b) biorąc pod uwagę cele i geograficzny zasięg dokumentu oraz cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru - rozwiązania alternatywne do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie wraz z uzasadnieniem ich wyboru oraz opis metod dokonania oceny prowadzącej do tego wyboru albo wyjaśnienie braku rozwiązań alternatywnych, w tym wskazania napotkanych trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy.

Jest to o tyle ważne, że jak stwierdzono w postanowieniu Zarządu Powiatu w Oławie nr 21/2012 z dnia 19 września 2012r. (znak: AB.0722.13.2012) w prognozach

do wymienionych planów pobieżnie przedstawiono stan środowiska oraz oddziaływanie skutków realizacji projektowanych dokumentów na środowisko (dotyczy zarówno analizy, jak również – oceny oddziaływania na środowisko).

Nie bez znaczenia jest fakt, że elektrownie wiatrowe wpływają na wiele elementów środowiska, a na niektóre z nich – istotnie. Należy wymienić między innymi oddziaływanie na:

- 1) wody powierzchniowe i podziemne (utrudnienia w przepływie wód),
- 2) glebę (np. zanieczyszczenie gleby),
- 3) powietrze (klimat i mikroklimat),
- 4) pola elektromagnetyczne,
- 5) klimat akustyczny (emisja hałasu słyszalnego i infradźwięków),
- 6) warunki życia i zdrowie ludzi (np. hałas, migotanie cieni łopát, rzucanie lodem),
- 7) krajobraz (istotne zmiany krajobrazu),
- 8) wartość nieruchomości (zmniejszenie wartości budynków i gruntów),
- 9) faunę, w tym ornito – i chiropterofaunę (np. śmiertelność zwierząt na skutek kolizji z elektrownią).

Analizując ustalenia planu, jak również sam proces tworzenia wskazanych aktów prawa miejscowego, zasadny jest pogląd, że zignorowane zostały informacje o usytuowaniu terenów objętych opracowaniem w strefie o niekorzystnych warunkach wietrznych (niewielkie zasoby energii wiatru) pozwalających rozwijać energetykę wiatrową, o czym Gmina Domaniów była już informowana (pismo z dnia 16 listopada 2011 r., znak: OS.623.2.2011). Ponadto zignorowane zostały wcześniejsze uwagi dot. niektórych aspektów związanych z wpływem na środowisko realizacji energetyki wiatrowej (pismo jw.). Lokalizując farmy wiatrowe często popełniane są bowiem błędy i nadużycia dotyczące określenia wpływu tych instalacji na środowisko przyrodnicze oraz ludzi, a w szczególności:

- 1) pomija się szkodliwe oddziaływanie turbin wiatrowych, w tym w szczególności dźwięków niskiej częstotliwości (poniżej 500 Hz) i infradźwięków (poniżej 20Hz),
- 2) niewłaściwie ocenia się oddziaływanie hałasu (m.in. stosowanie błędnej metodologii),
- 3) relatywizuje się wpływ farm wiatrowych na krajobraz,
- 4) pomniejsza się wpływ farm wiatrowych na ptaki i nietoperze.

W świetle przedstawionych zastrzeżeń oraz biorąc pod uwagę określoną w przepisach prawa (art. 376 pkt 2 ustawy Prawo ochrony środowiska, art. 91 pkt 3 ustawy o ochronie przyrody) rolę starosty jako organu ochrony środowiska (przyrody), odmowa uzgodnienia przedmiotowego planu jest w pełni zasadna.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji

Pouczenie

Od postanowienia służy zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu, które można wnieść za pośrednictwem Zarządu Powiatu w Oławie w terminie 7 dni od daty doręczenia niniejszego postanowienia.

Otrzymują:

1/ Wójt Gminy Domaniów
2/ Zarząd Powiatu w Oławie
3/ a/a AB

Przygotował:

M. Wigdorczyk
tel. 0-71-301-15-32

STAROSTA


Zdzisław Brezdeń