



STAROSTWO POWIATOWE W OŁAWIE

ul. 3 Maja 1
55 – 200 Oława

tel. (071) 301 15 22
fax (071) 301 15 62
info@starostwo.olawa.pl
www.starostwo.olawa.pl
NIP 912-16-54-923

Oława, 22.09.2009r.

IZP.3431-09/09

Do wszystkich Wykonawców biorących udział w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego

dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na udzielenie i obsługę kredytu bankowego w kwocie do 3 600 000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego

Wyjaśnienie specyfikacji istotnych warunków zamówienia

Zamawiający działając zgodnie z art. 38 ust. 1 i w związku z art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2007r. Nr 223 poz. 1655 z późn. zm), przekazuje treść zapytań wraz z wyjaśnieniami treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia:

Pytanie. W nawiązaniu do Państwa odpowiedzi do SIWZ z dnia 16.09.2009r. nr IZP. 3431-09/09 (pytanie nr 12) ponawiamy zapytanie czy Zamawiający wyrazi zgodę na podpisanie weksla przy kontrasygnacie Skarbnika oraz przedstawi uchwałę zarządu jst w sprawie wystawienia weksla.

Powiat posiada zdolność do czynności prawnych, tym samym posiada zdolność do wystawienia weksla w celu zabezpieczenia ewentualnych roszczeń z tytułu zawartej umowy kredytowej. Tym samym złożenie podpisu na wekslu stanowi o powstaniu zobowiązania wekslowego podpisującego.

Zgodnie z art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 08.03.1990r. o samorządzie gminnym w przypadku jeżeli czynność prawna może spowodować powstanie zobowiązań pieniężnych, do jej skuteczności potrzebna jest kontrasygnata skarbnika gminy (głównego księgowego budżetu) lub osoby przez niego upoważnionej.

Również przepis art. 194 ust. 1 ustawy z dnia 30.06.2005r. o finansach publicznych stanowi o konieczności uzyskania kontrasygnaty skarbnika dla ważności czynności prawnych polegających na zaciągnięciu pożyczek i kredytów, udzielaniu pożyczek, poręczeń gwarancji oraz emisji papierów wartościowych.

Ponadto pragniemy zaznaczyć, że kontrasygnata skarbnika jednostki samorządu terytorialnego nie jest jedynie zwykłym potwierdzeniem, iż w budżecie gminy przewidziane są środki finansowe na spłatę zaciągniętego przez gminę zobowiązania wekslowego, ale jest ona potrzebna do jego skuteczności. Pomimo poprawnego uzupełnienia weksla gmina mogłaby uchylić się od zapłaty weksla bez wymaganej prawem kontrasygnaty.

W związku z powyższym nie będzie wystarczające umieszczenie kontrasygnaty na deklaracji do weksla in blanco ponieważ stwierdza ona bowiem jedynie treść porozumienia między gminą – wystawcą weksla a Bankiem – kredytodawcą (pożyczkodawcą), co do wypełnienia weksla. Prosimy zauważyć, że skutek podpisania deklaracji wekslowej nie powstaje zobowiązanie wekslowe gminy i tym samym nie jest ona również warunkiem ważności weksla.

Chcielibyśmy również zwrócić uwagę na fakt, że skarbnik lub osoba przez niego upoważniona powinni umieścić nad podpisem klauzulę „kontrasygnata” lub „jako kontrasygnata” co wskaże jednoznacznie, iż podpis nie został złożony w imieniu gminy, lecz ma jedynie charakter kontrasygnujący.

Odpowiedź. W ocenie Zamawiającego brak jest uzasadnienia zarówno prawnego jak i faktycznego dokonania kontrasygnaty na wekslu *in blanco* zabezpieczającym zaciągany przez Powiat Oławski kredyt długoterminowy.

Stanowisko powyższe wynika przede wszystkim z analizy art. 194 Ustawy o finansach publicznych, który wskazuje, iż czynności prawnych polegających na zaciąganiu kredytów i pożyczek oraz udzielaniu pożyczek, a także poręczeń i gwarancji oraz emisji papierów wartościowych dokonuje dwóch członków zarządu wskazanych w uchwale przez zarząd,

Przepis ten pozostaje w ścisłym związku z normą art. 48 ust. 1 Ustawy o samorządzie powiatowym, a dokładnie wskazanym w niej tożsamym z powyższym zakresem osób upoważnionych do składania oświadczeń woli w imieniu powiatu w sprawach o charakterze majątkowym.

Zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami **Skarbnik Powiatu nie jest osobą upoważniona do reprezentacji powiatu** w zakresie zaciągania zobowiązań rodzących majątkowe skutki cywilnoprawne, a zatem jego podpis **w tym charakterze nie powinien się znajdować na jakimkolwiek dokumencie.**

Kontrasygnata Skarbnika Powiatu stanowi w tym przypadku wyłącznie **warunek skuteczności** prawidłowo złożonego oświadczenia woli jednostki samorządu terytorialnego oraz oznacza akceptację Skarbnika jako nadzorującego budżet jednostki dla legalności (w zakresie wykonania uchwały budżetowej) czynności zarządu wynikających z zastosowania art. 194 u.f.p. oraz dokumentów będących pochodną tych czynności.

Odnosząc powyższe do obowiązujących przepisów prawa wekslowego, a zwłaszcza do zakresu podmiotowego weksla należy stwierdzić, iż na wekslu mogą się znajdować jedynie podpisy wystawcy weksla – osób upoważnionych do reprezentowania powiatu zgodnie z art. 48 ust. 1 u.s.p. w związku z art. 194 u.f.p. oraz ewentualnie podpisy poręczycieli.

Biorąc pod uwagę fakt, iż jak wynika z poglądów wyrażanych przez komentatorów powołanych wyżej przepisów, kontrasygnata Skarbnika nie jest oświadczeniem woli w rozumieniu prawa cywilnego, nie może więc mieć ona charakteru poręczenia na wekslu, a zatem nie powinna się na nim znajdować zwłaszcza w aspekcie, iż jej brak nie powoduje skutku nieważności zabezpieczenia wekslowego.



Posiadamy certyfikowany przez PCBC system zarządzania jakością
- Certyfikat Systemu Jakości Nr 1756/1/2006
potwierdzający spełnienie wymagań normy PN-EN ISO 9001:2001

